

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Krakowie
Zespół w Tarnowie
33-100 Tarnów, Al. Solidarności 5-9
tel. 0-14/622-47-18. fax 622-47-17

Tarnów, dnia 15.12.2010

W P L Y N E Ł O

Kancelaria Urzędu Gminy
w Gnojniku

Wójt Gminy

Gnojnik

17. GRU. 2010

liczba załączników

DO P. SWARBYTA *Sur*

Nasz znak: SO.VII/421/2/10
SO.VII/426-1/2/10
SO.VII/429-1/2/10

W załączeniu przesyła się uchwały Składu Orzekającego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w sprawie zaopiniowania:

- 1) projektu uchwały budżetowej na 2011 rok,
- 2) możliwości sfinansowania w 2011 roku deficytu budżetowego
przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2011 rok,
- 3) projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Otrzymują:

- 1) adresat
- 2) a/a.

Koordynator:
Zespołu RIO w Tarnowie:

Jerzy Kordexka

Uchwała Nr S.O.VII /426 - 1/2/10

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 14 grudnia 2010 r.**

**w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego
w projekcie Uchwały Budżetowej Gminy Gnojnik na 2011 rok.**

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodnicząca: Krystyna Imioło
Członkowie: Patrycja Krupa
Jerzy Kordecki

po zapoznaniu się z przedstawionym projektem Uchwały Budżetowej Gminy Gnojnik na 2011 rok

p o s t a n o w i ł

**pozytywnie zaopiniować możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego
w projekcie Uchwały Budżetowej Gminy Gnojnik na 2011 r.**

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2010 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespołu Zamiejscowego w Tarnowie wpłynął projekt Uchwały Budżetowej Gminy Gnojnik na 2011 rok.

W projekcie tym zaplanowano dochody w wysokości 20.552.135 zł oraz wydatki w wysokości 23.103.788 zł. Wykazany deficyt budżetu Gminy planowany na rok budżetowy 2011 wynosi 2.551.653 zł. Przedłożony projekt uchwały budżetowej zakłada, iż deficyt ten zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia pożyczek, a zatem zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedstawione w projekcie uchwały budżetowej źródło pokrycia deficytu oraz planowana kwota – nie budzą zastrzeżeń z punktu widzenia ich legalności i możliwości pozyskania przez Gminę. Jak wynika z Prognozy kwoty długu Gminy Gnojnik na lata 2011 - 2021, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gnojnik, planowane zadłużenie Gminy nie przekroczy w latach: 2011 – 2013 dopuszczalnych wskaźników zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego określonych w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zmian.), w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zmian.), a w latach: 2014 - 2021 nie

spowoduje naruszenia zasad uchwalania budżetów jednostek samorządu terytorialnego określonych w art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

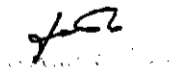
Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 20 ust. 1 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Zgodnie art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych przedmiotowa opinia jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.).

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**



Uchwała Nr S.O.VII/421/2/10

Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie z dnia 14 grudnia 2010 r.

**w sprawie : zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Gminy Gnojnik
na rok 2011.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz.577; z późn. zm.) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240; z późn. Zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodnicząca - Krystyna Imioło
Członkowie - Patrycja Krupa
- Jerzy Kordecki

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej

p o s t a n o w i ł

**pozytywnie zaopiniować projekt uchwały budżetowej Gminy Gnojnik na
rok 2011.**

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2010 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespołu Zamiejscowego w Tarnowie wpłynął opracowany przez Wójta Gminy Gnojnik projekt uchwały budżetowej na rok 2011.

Analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt budżetu Gminy Gnojnik opracowany został w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w powyższym przedmiocie na rok 2011.

Struktura uchwały budżetowej odpowiada wiążącym w tym względzie wymaganiom z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240; z późn. zm.). Projektowi towarzyszy uzasadnienie i dodatkowe materiały informacyjne, których zakres i treść nie budzą zastrzeżeń.

Zaplanowane dochody budżetu, co do ich wysokości i źródeł pochodzenia, pozostają w zgodzie z ustawami, w tym z wymogiem realności planu dochodów. Wydatki budżetu obejmują środki na zadania własne i zadania zlecone z zakresu administracji rządowej.

Łączna kwota planowanych wydatków bieżących w relacji do planowanych dochodów bieżących dochowuje normatywu z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Analiza przychodów budżetu, w tym źródeł zrównowżenia deficytu, skłania do wniosku, że kwoty przychodów zwrotnych (kredytów i pożyczek) nie powodują przekroczenia w roku 2011 limitów długu publicznego z art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104; z późn.

zm). W rozchodach zaplanowano spłatę z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Projektowane ustalenia budżetu nie odstępują od ustaleń równoległe opracowanej wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gnojnik - w zakresie podstawowych wielkości budżetu z art. 229 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i projektowanych przedsięwzięć wieloletnich z art. 231 ustawy jw.

Skład Orzekający, w toku analizy projektu uchwały budżetowej zwrócił jedynie uwagę na to, iż utworzona w budżecie Gminy na 2011 r. rezerwa celowa z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 5.000 zł jest niższa niż to wynika z wyliczenia na podstawie sposobu wskazanego w ustawie z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 z późn. zm.). Rezerwa ta ma charakter obligatoryjny, a jej wysokość nie może być niższa niż określa powołana wyżej ustawa.


Skład Orzekający sygnalizuje dodatkowo, że uchwała budżetowa przed jej uchwaleniem powinna uwzględnić wszystkie wymagania wynikające z nowych lub zmienionych przepisów finansowych, które weszły lub wejdą w życie po opracowaniu projektu uchwały budżetowej.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił – jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577; z późn. zm.) od niniejszej opinii Wójtowi Gminy Gnojnik przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosowanie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240; z późn. zm.) niniejszą opinię Wójt Gminy zobowiązany jest przedstawić Radzie Gminy Gnojnik przed uchwaleniem budżetu.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**


Krzyszyna Imięta

Uchwała Nr S.O. VII /429-1/2/10

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 14 grudnia 2010 r.**

**w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy
finansowej Gminy Gnojnik na lata 2011 - 2021.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych /Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm./, art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm./ - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: Krystyna Imioło
Członkowie: Patrycja Krupa
Jerzy Kordecki

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej

postanowił p o z y t y w n i e

zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gnojnik na lata 2011 – 2021.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespołu Zamiejscowego w Tarnowie wraz z projektem uchwały budżetowej wpłynął opracowany przez Wójta Gminy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

W wyniku analizy przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa, a w szczególności unormowań działu V, rozdziału 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm./.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. Dane zawarte w projekcie - po uwzględnieniu przedstawionych w niej objaśnień przyjętych wartości - w ocenie Składu Orzekającego, wydają się być realistyczne. Projekt obejmuje okres roku budżetowego (2011) oraz kolejne lata do 2021 roku (załącznik Nr 1 do uchwały), w związku z tym w tytule uchwały należało wskazać właśnie ten okres, mimo, że

wykaz przedsięwzięć wieloletnich (załącznik Nr 2 do uchwały) obejmuje okres 2011 - 2014. Przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej wartości dla 2011 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2011 rok. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. W załączniku nr 2 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Kwota wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, ustalona w wykazie przedsięwzięć wieloletnich, została wyodrębniona w wieloletniej prognozie finansowej (zgodnie z wymogiem art. 226 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych).
3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która obejmuje lata 2011 -2021, a zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań. Z dokumentu tego wynika, że wysokość długu, jak również łączne obciążenie budżetu Gminy spłatami długu w latach 2011 – 2013 nie przekracza, obowiązujących w latach 2010 – 2013, limitów zadłużenia określonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, które na podstawie art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241 z późn. zm.) zostały utrzymane w mocy do 31 grudnia 2013 roku. Natomiast, możliwość spłaty zadłużenia po roku 2013 zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przedstawiona przez Gminę prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2014 roku roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu i kosztami jego obsługi do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekracza średniej arytmetycznej, o której mowa we wskazanym wyżej art. 243 ustawy.

Zwraca się w tym miejscu uwagę, że w opiniowanym materiale nie wykazano dochodów ze sprzedaży majątku, których plan wg sprawozdania z wykonania planu dochodów Gminy Gnojnik na III kwartał 2010 r. wynosi 200.000 zł, natomiast wg projektu uchwały budżetowej na 2011 rok – 100.000 zł. Nie ujęcie wskazanych dochodów spowodowało nieznaczną zmianę we wskaźnikach z art. 243 ustawy, jednak nie spowodowało przekroczenia dozwolonych limitów spłaty w poszczególnych latach.

Skład Orzekający zauważa przy tym, że indywidualne wskaźniki zadłużenia Gminy po 2013 roku zostały aktualnie obliczone w oparciu o prognozowane wielkości dochodów oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań z ostatnich trzech lat, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza

to, że rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

4. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi Gminy przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej /Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm./.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

