

Uchwała Nr S.O.VI/429-1/44/16
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 14 grudnia 2016 r.

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gnojnik.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 1870) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący - Krzysztof Wentrych
Członkowie - Patrycja Krupa
- Krystyna Imioło

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

p o s t a n o w i ł

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gnojnik na lata 2017 – 2032.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2016 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespołu Zamiejscowego w Tarnowie wpłynął drogą elektroniczną projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gnojnik (na lata 2017 – 2032). Wymieniony dokument spełnia wymogi formalne wynikające z rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (t.j.: Dz. U. z 2015 r., poz. 92).

W ocenie Składu Orzekającego, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gnojnik sporządzony został z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa, a w szczególności unormowań działu V, rozdziału 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

I. Szczegółowość przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej odpowiada wymogom art. 226 ustawy o finansach publicznych. Prognozą objęto rok 2017 oraz kolejne lata do 2032 roku włącznie. Dane zawarte w projekcie, po uwzględnieniu przedstawionych w nim objaśnień przyjętych wartości - w ocenie Składu Orzekającego - wydają się realistyczne. Wartości przyjęte dla 2017 r. spójne są w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2017 r.

- II. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy zapewniono przestrzeganie przepisów art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, to jest zachowana została zasada, iż planowane wydatki bieżące nie są wyższe, niż planowane dochody bieżące.
- III. W załączniku nr 2 do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane i limity, o których stanowi art. 226 ust. 3 z uwzględnieniem ust. 4 ustawy o finansach publicznych. Kwota wydatków bieżących i majątkowych, wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, ustalona w wykazie przedsięwzięć wieloletnich - wyodrębniona została w wieloletniej prognozie finansowej zgodnie z wymogiem art. 226 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.
- IV. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2017 - 2032. Prognoza spłaty długu obejmuje okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Roczne wartości obciążeń budżetu spłatami długu i kosztami jego obsługi do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku, nie przekroczą średniej arytmetycznej - z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Obecnie do wyliczeń relacji, o której mowa powyżej (wynikającej z art. 243 z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych) wzięto pod uwagę planowane wielkości dotyczące budżetu roku 2016, które posłużyły do obliczenia wskaźnika spłaty dla roku 2017 oraz dla 2018 r. i 2019 r. Należy mieć na uwadze, że faktyczne wykonanie budżetu 2016 r. będzie miało wpływ na kształtowanie się wskaźników spłaty dla lat 2018-2019.
- Skład Orzekający zwrócił uwagę, że Gmina korzysta z ustawowych wyłączeń z limitu spłaty zobowiązań (art. 243 ustawy o finansach publicznych), które zostały wykazane w załączniku nr 1 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w kolumnie 5.1.1 dla lat 2017 – 2020, co zapewnia Gminie spełnienie wskaźnika spłat długu dla 2020 r. Konieczne zatem jest staranne monitorowanie zarówno poziomu zadłużenia jak również możliwości spłaty długu, w tym dbanie o prawidłowość stosowanych wyłączeń.
- V. Upoważnienia dla Wójta zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dotyczące zaciągania zobowiązań oraz przekazania kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy określonych uprawnień do zaciągania zobowiązań - znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych.
- Uwzględniając powyższe Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 1764).

Przewodniczący
Składu Orzekającego
CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie
Krzysztof Wentrych
Krzysztof Wentrych