

**Gmina Gnojnik**

**Analiza systemu gospodarki odpadami komunalnymi  
za 2019 rok**



30 kwietnia 2020 r.

## **I. Wstęp**

„Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi za 2019 r.” została opracowana zgodnie z wymogami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2019.2010 t.j.) w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych Gminy Gnojnik w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, jednak z uwagi na wydłużone terminy na złożenie sprawozdań przez podmioty zbierające odpady nie uwzględniono wszystkich danych.

Analiza zgodnie z art. 9tb ustawy obejmuje:

- możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania;
- potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;
- koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych;
- liczbę mieszkańców;
- liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12;
- ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy;
- ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

## **II. Funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Gnojnik.**

### **1. Regulacje prawne:**

Gospodarka odpadami komunalnymi w każdej gminie opiera się na regulacjach prawnych z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi:

- Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2019.2010 t.j.),
- Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U.2019.701 t.j.)
- Zmiana rozporządzenia w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz.U.2018.2482) rozporządzenie z dnia 28 grudnia 2018 r.,
- Poziomy ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (Dz.U.2017.2412) rozporządzenie z dnia 15 grudnia 2017 r.,
- Szczegółowy sposób selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz.U.2019.2028 t.j.) rozporządzenie z dnia 29 grudnia 2016 r.,
- Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz.U.2016.2167) rozporządzenie z dnia 14 grudnia 2016 r.

W Gminie Gnojnik system gospodarowania odpadami komunalnymi funkcjonuje w oparciu o uchwały:

- Uchwała nr IV/39/2019 Rady Gminy w Gnojniku z dnia 30 stycznia 2019 r. w sprawie: ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie Gminy Gnojnik oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej;
- Uchwała nr III/33/2018 Rady Gminy w Gnojniku z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie: ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Gnojnik;
- Uchwała nr XXXIV/302/17 Rady Gminy w Gnojniku z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie: szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- Uchwała nr XXXIV/301/17 Rady Gminy w Gnojniku z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie: przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Gnojnik;

- Uchwała nr XXIII/216/17 Rady Gminy w Gnojniku z dnia 30 stycznia 2017 r. zmieniająca uchwałę w sprawie: ustalenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- Uchwała nr XXIII/215/17 Rady Gminy w Gnojniku z dnia 30 stycznia 2017 r. zmieniająca uchwałę w sprawie: ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie Gminy Gnojnik oraz warunku i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej;
- Uchwała nr XVI/145/16 Rady Gminy w Gnojniku z dnia 3 czerwca 2016 r. w sprawie: określenia górnych stawek dla właścicieli nieruchomości, którzy nie są zobowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz Gminy za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych.

## **2. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania:**

Na terenie Gminy Gnojnik nie ma możliwości przetwarzania odpadów komunalnych.

W poprzednich latach wszystkie odpady zmieszane oraz pozostałości z sortowania zebrane z terenu Gminy Gnojnik przekazywane były do instalacji: MBP FB Serwis w Tarnowie oraz MBP Remondis w Krakowie.

Brak danych za 2019 r.

## **3. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi:**

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zobowiązuje gminy do zapewnienia budowy, utrzymania i eksploatacji własnych lub wspólnych z innymi gminami regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych - o ile obowiązek budowy takich instalacji wynika z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami.

Gmina Gnojnik jest niewielką gminą i nie jest w stanie sama sprostać wymaganiom ustawy w wymienionym wyżej zakresie. Jeżeli pojawią się jakiegokolwiek inicjatywy w ramach współpracy ze strony innych samorządów Gmina Gnojnik przystąpi do takiego projektu.

#### 4. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych:

Umową nr 163/2016 z dnia 21 listopada 2016 roku zawarta pomiędzy Gminą Gnojnik a Firmą Usługowo Handlową „Dimarco” Marek Strzelec Iwkowa 482, 32-861 Iwkowa wybraną w drodze przetargu nieograniczonego zlecono do realizacji świadczenie usług. „Odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy Gnojnik”. Umowa została zawarta na okres od 1.01.2017 r. do 31.12.2019 r. na łączną kwotę 933 120,00 zł brutto. W 2019 roku koszt ten wyniósł 276 254,40 zł, natomiast w kwocie 34 785,00 zł zamknął się odbiór i zagospodarowanie odpadów z miejsc publicznych.

Obsługę PSZOK-u w 2019 powierzono FHU DIMARCO z Iwkowej, koszt roczny wyniósł 171 072,00 zł brutto. Dodatkową pomoc w obsłudze PSZOK w tym okresie zapewnia „Eco-Gnojnik” Spółką z o.o., na łączną kwotę 9 643,20 zł

#### 5. Liczba mieszkańców:

Na dzień 31 grudnia 2019 roku na terenie Gminy Gnojnik zameldowanych było 8030 osób. Systemem gospodarowania odpadami w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2019 r. objętych było 6 644 osób.

*Tabela nr 1. Liczba mieszkańców zameldowanych a liczba mieszkańców zamieszkałych wg deklaracji - na terenie Gminy Gnojnik wg stanu na dzień 31.12.2019 r.*

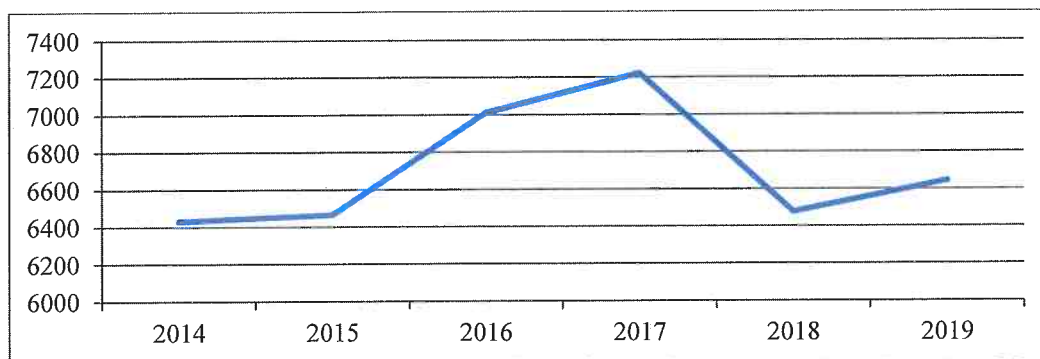
Miejscowość	Liczba mieszkańców zameldowanych	Liczba mieszkańców wg deklaracji
Biesiadki	867	699
Gnojnik	2603	2192
Gosprzydowa	1080	902
Lewniowa	987	860
Uzsew	1643	1308
Zawada Uszewska	551	442
Żerków	299	241
<b>Razem</b>	<b>8030</b>	<b>6 644</b>

*Źródło: Opracowanie własne na podstawie złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Gnojnik oraz danych z Ewidencji Ludności.*

Różnica pomiędzy ilością osób zameldowanych a zamieszkałych może wynikać stąd, iż wiele osób pracuje poza granicami kraju, w delegacjach, ich powroty do miejsca zamieszkania na terenie Gminy Gnojnik odbywają się kilka razy w roku, tylko na kilka dni. Dużą część mieszkańców

zameldowanych stanowią również studenci mieszkający i ponoszący opłaty za gospodarowanie odpadami w mieście, w którym podejmują naukę. Te wszystkie osoby nie zostały wykazane jako zamieszkałe w deklaracjach składanych przez mieszkańców, stanowią one średnio 17% mieszkańców.

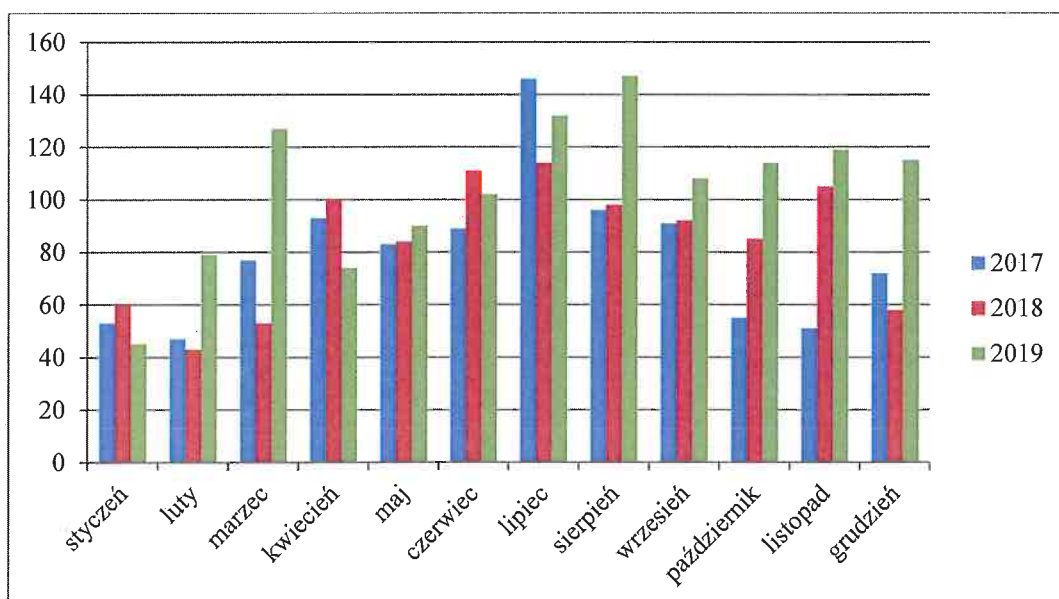
Wykres nr 1. Porównanie liczby mieszkańców gminy w latach 2014-2019 r.



Źródło: Opracowanie własne na podstawie złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Gnojnik.

W roku 2019 prowadzono weryfikację złożonych przez właścicieli nieruchomości deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W styczniu r w lokalnej prasie, na stronie internetowej urzędu, na profilu na facebooku Gminy, oraz podczas ogłoszeń w parafiach podano informację o weryfikacji deklaracji i zachęcano mieszkańców do wyjaśniania rozbieżności w ilości osób zameldowanych a zamieszkałych. Do czerwca trwało przyjmowanie oświadczeń o ww. rozbieżnościach, sprawdzanie kart z danymi z meldunku. Następnie wysyłano wezwania do złożenia pisemnych wyjaśnień, w wyniku czego do urzędu wpływały dokumenty potwierdzające stały meldunek poza granicami kraju, zaświadczenia z uczelni i internatów, zaświadczenia z Zakładów Opiekuńczo Lecznicych, oraz deklaracje zwiększające liczbę mieszkańców.

Wykres nr 2. Porównanie liczby mieszkańców korzystających z PSZOK w poszczególnych miesiącach w latach 2017-2019 r.



Źródło: Opracowanie własne na podstawie formularzy przyjęcia odpadów.

Z PSZOK w 2019 roku skorzystało 1422 mieszkańców, jak pokazuje wykres największe zainteresowanie PSZOK-iem występuje w czasie miesięcy wiosenno – letnich, w 2019 r można zaryzykować twierdzenie, że ma to związek z pogodą.

## 6. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust.1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust 6-12.

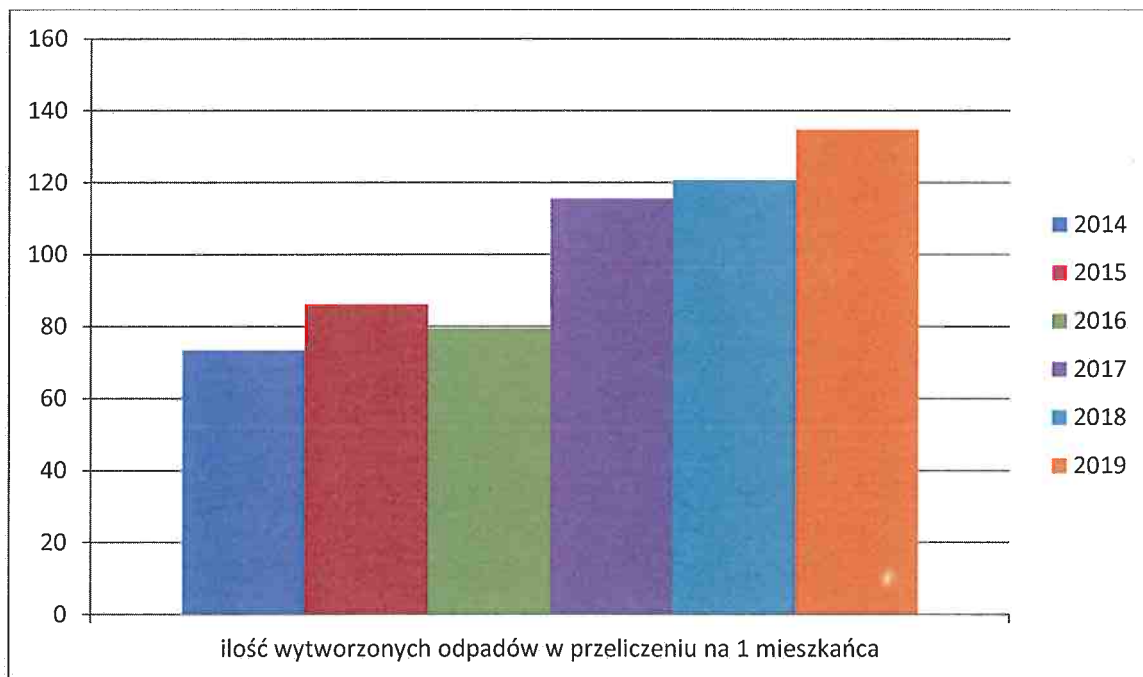
Na terenie Gminy Gnojnik wg danych z 2019 r. działalność gospodarczą prowadzi ok. 350 podmiotów, z czego nie więcej niż 25% firm posiada umowy na odbiór odpadów. Wobec pozostałych podmiotów w grudniu 2019 r. podjęto działania sprawdzające, czy rodzaj prowadzonej działalności wymaga zawarcia umowy na odbiór odpadów komunalnych, gdyż art. 6j ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach mówi, że: „W przypadku prowadzenia w części lokalu mieszkalnego obsługi biurowej działalności gospodarczej opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi uiszcza się w ramach opłaty dotyczącej nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1” czyli nieruchomości zamieszkałych objętych gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi. Działania w tym zakresie w dużej mierze prowadzone były w 2020 r.

Gospodarka wodno – ściekowa na terenie Gminy Gnojnik wg stanu na dzień 31.12.2019 r.

- 395 nieruchomości podłączonych do kanalizacji sanitarnej,
- 1500 zaewidencjonowanych zbiorników bezodpływowych,
- 800 gospodarstw podłączonych do sieci wodociągowej.

## 7. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie Gminy Gnojnik.

W 2019 r. w przeliczeniu na 1 mieszkańca na terenie Gminy wytworzono i odebrano 134,67 kg odpadów.



W oparciu o deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi złożone do 31.12.2019 r., ustalono iż 1992 gospodarstw prowadzi selektywną zbiórkę odpadów, a 33 nie selekcionuje odpadów wytworzonych w gospodarstwach domowych.

W 2019 r. wpłynęło 502 deklaracje, z czego przyjęto 350 deklaracji ze zmianą liczby osób zamieszkałych, 30 nowych deklaracji, oraz 7 deklaracji dotyczących zmiany sposobu zbierania odpadów ze zmieszanego na segregowany, a 1 deklaracja ze zmianą z sposobu selektywnego na nieselektywny.

Tabela nr 3. Ilość osób w gospodarstwach domowych znajdujących się na terenie Gminy Gnojnik w 2018 r.

Wielkość gospodarstwa domowego	Ilość gospodarstw domowych	Liczba osób ogółem
1 - osobowe	316	316
2 - osobowe	427	854
3 - osobowe	356	1 068
4 - osobowe	335	1 340
5 - osobowe	245	1 225
6 - osobowe	139	834
7 - osobowe	62	434
8 - osobowe	24	192
9 - osobowe	8	72



10 - osobowe	7	70
11 - osobowe	4	44
12 - osobowe	3	36

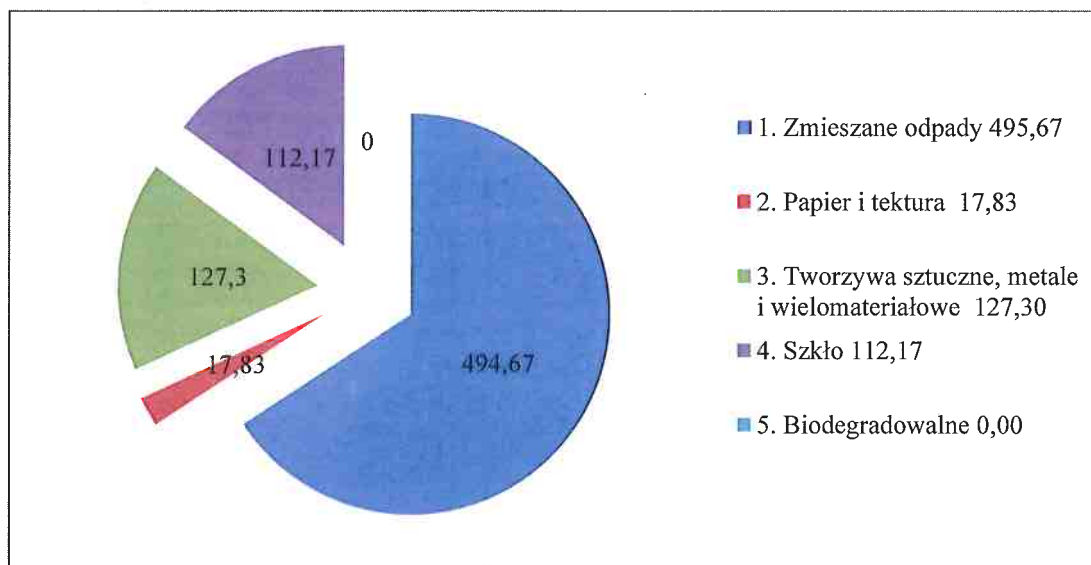
*Zródło: Opracowanie własne na podstawie złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Gnojnik*

Gmina Gnojnik nie ogranicza ilości odbieranych odpadów komunalnych. Odpady zbierane są w systemie workowym. Każde nowe gospodarstwo domowe otrzymuje komplet worków, tzw. „zestaw startowy”, na który składają się:

- dwa worki czarne (odpady pozostające po segregacji),
- dwa żółte (tworzywa sztuczne, metal, opakowania wielomateriałowe)
- niebieski (papier),
- zielony (szkło),
- w przypadku braku przydomowego kompostownika otrzymuje się worek na odpady biodegradowalne (brązowy).

Zaopatrywanie mieszkańców w worki odbywa się w następujący sposób: za każdy wystawiony przez gospodarstwo domowe do odbioru worków firma zostawia pusty z przeznaczeniem na ten sam rodzaj odpadu. Dodatkowe worki mieszkańcy mogą odbierać w Urzędzie Gminy Gnojnik. Nie ma ograniczeń co do ilości pobieranych worków.

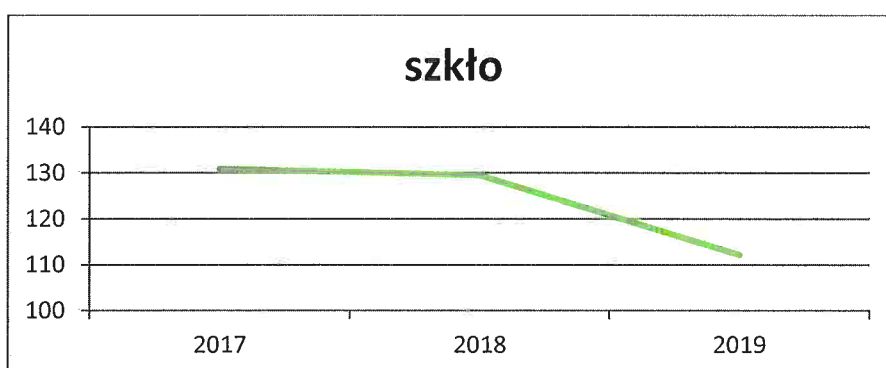
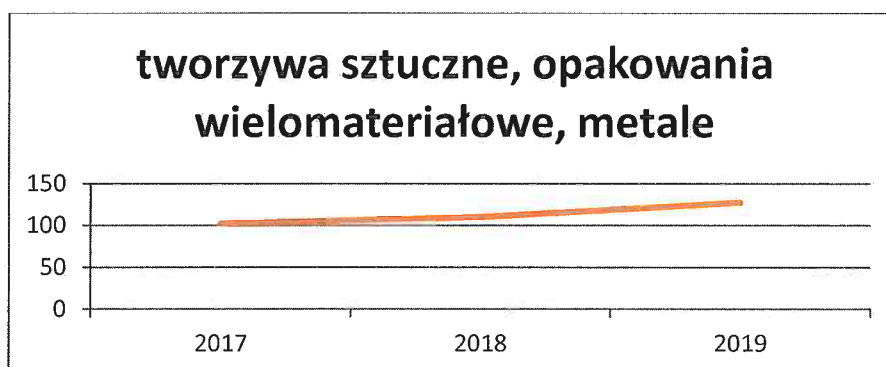
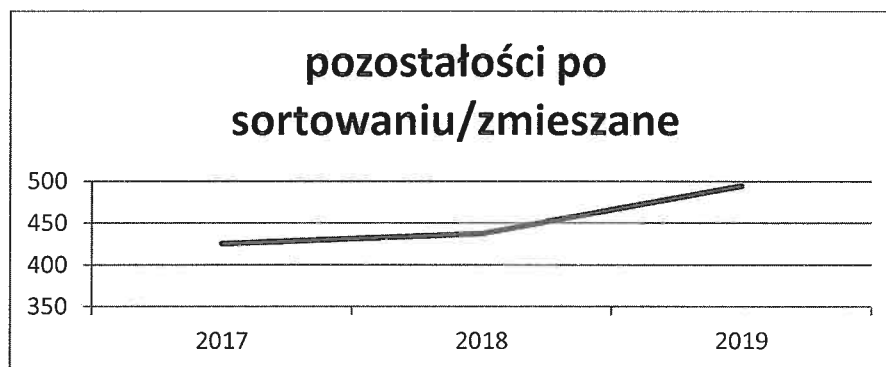
*Wykres nr 3. Ilość zebranych w 2019 roku w Gminie Gnojnik odpadów komunalnych od wszystkich właścicieli nieruchomości z podziałem na poszczególne frakcje.*

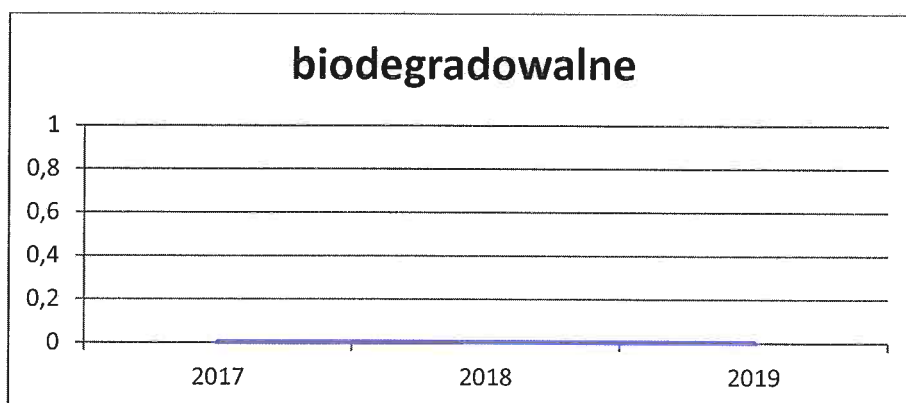
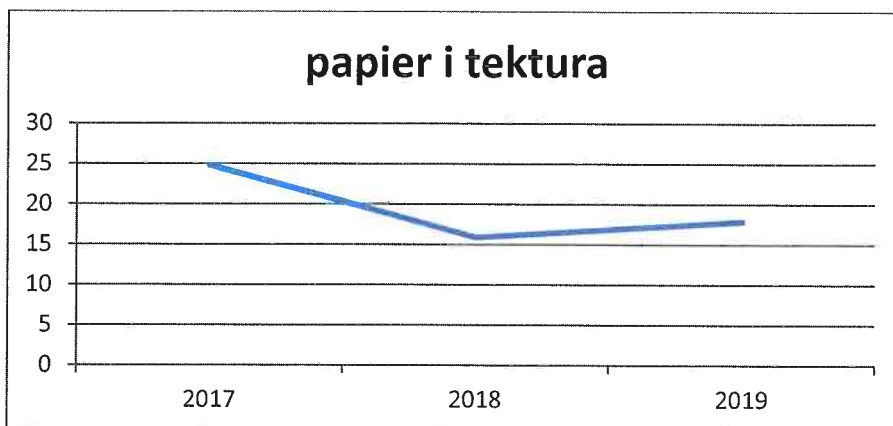


*Źródło: Opracowanie własne na podstawie protokołów otrzymanych od firmy zbierającej odpady.*

Poniższe tabele mają na celu porównanie ilości poszczególnych frakcji odpadów odebranych bezpośrednio od mieszkańców nieruchomości zamieszkałych jak i dostarczonych do Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Gnojniku. Przedmiotowe dane obejmują lata 2017 – 2019.

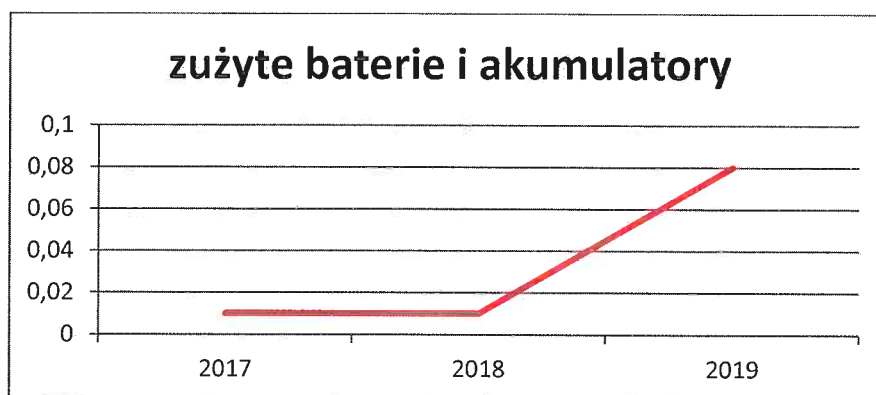
Wykres nr 4-10. Porównanie masy (wyrażonej w Mg) poszczególnych frakcji odpadów komunalnych zebranych na terenie Gminy Gnojnik od właścicieli nieruchomości zamieszkałych.

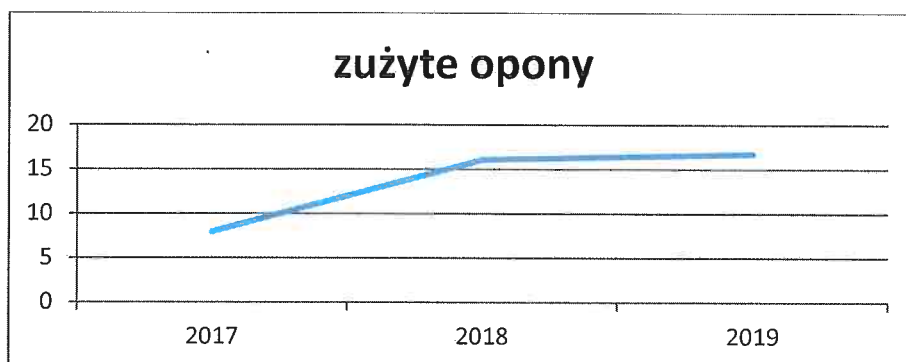
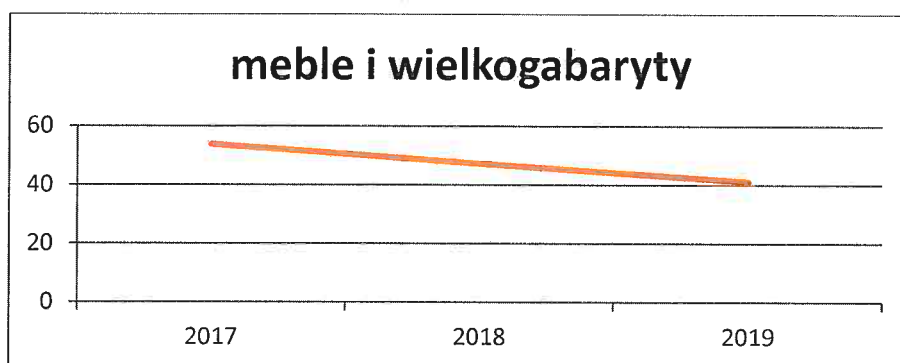
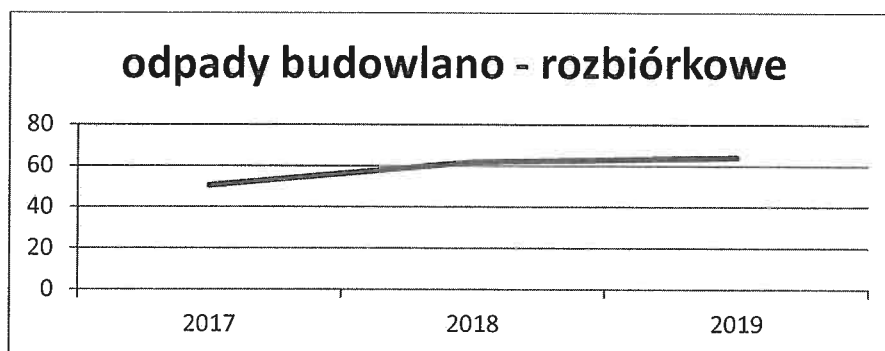
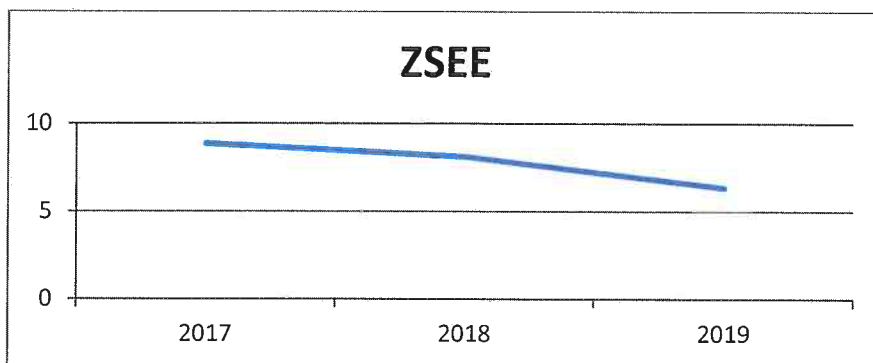


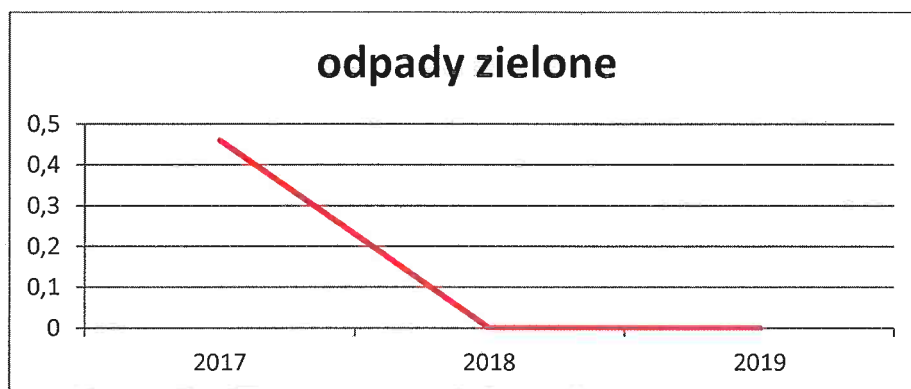
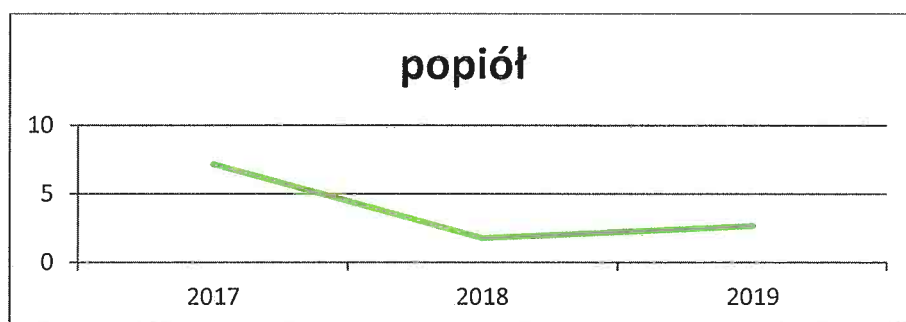
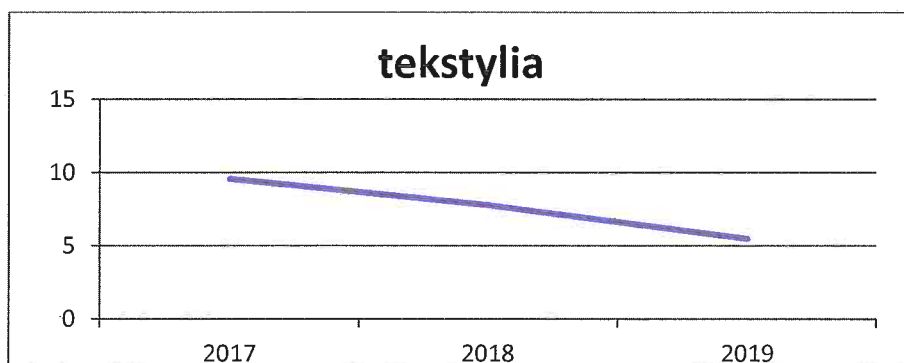


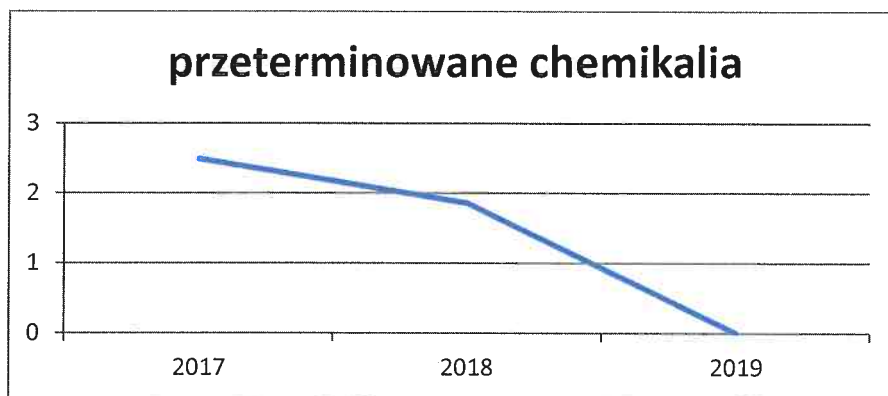
*Źródło: Opracowanie własne na podstawie sprawozdań i protokołów składanych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości zamieszkałych.*

*Wykres nr 11 -20 Porównanie masy odpadów komunalnych zebranych w Punkcie Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Gnojniku na przestrzeni lat: 2017-2019.*









### III. Podsumowanie

Przedstawiony w niniejszej analizie zakres funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Gnojnik za 2019 rok wynika z ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Niniejsza analiza winna dostarczyć niezbędnych informacji do stworzenia efektywnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Gnojnik.

Reasumując, w kolejnych latach odpady komunalne zebrane na terenie Gminy Gnojnik w dalszym ciągu trafiać będą do instalacji regionalnych lub zastępczych do obsługi regionu w zakresie przyjmowania zmieszanych odpadów komunalnych. W związku z tym potrzeby inwestycyjne w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi dotyczyć będą Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych, którego utworzenie i funkcjonowanie wynika z przedmiotowej ustawy, a w przyszłości jeżeli pojawią się propozycje i możliwości podjęcia współpracy z innymi gminami mającej na celu budowę instalacji w oparciu o art. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W 2018 roku zwiększyła się ilość odpadów odebranych od mieszkańców Gminy Gnojnik oraz odpadów zebranych w Punkcie Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych, wpłynęło to na wzrost kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami. W związku z powyższym 21 grudnia 2018 roku Rada Gminy uchwałą nr III/33/2019r. przyjęła nowe stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Od 1 marca 2019 r. na terenie Gminy Gnojnik obowiązywać będą nowe stawki tj.: miesięczna stawka opłaty w przypadku zadeklarowanej segregacji wynosi 8,50 zł miesięcznie od osoby zamieszkującej daną nieruchomość. W przypadku zamieszkiwania na nieruchomości powyżej pięciu osób, począwszy od 6 osoby ustala się stawkę w wysokości 4,50 zł. Opłata w przypadku zadeklarowanej niesegregacji wynosi 17,00 zł miesięcznie od osoby zamieszkującej daną nieruchomość.

Zaobserwowano wiele nadużyć jeśli chodzi o odpady dostarczane do PSZOK tj.:

- Oddawanie odpadów do PSZOK przez mieszkańców sąsiednich gmin w towarzystwie mieszkańca naszej gminy, który deklaruje, że przywozi własne odpady.
- Oddawanie i podrzucanie do PSZOK odpadów z działalności gospodarczej.
- Przywożone są duże ilości odpadów wytworzonych podczas budowy nowego domu lub remontu.

W kolejnych latach należy więc położyć nacisk na działania kontrolne firm funkcjonujących na terenie Gminy, tj. czy każda firma posiada umowę na odbiór odpadów komunalnych. Ponadto należy podjąć działania informacyjne i edukacyjne w ww. zakresie.

W 2019 roku istnieje ryzyko nie osiągnięcia wymaganego poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami frakcji: papier, metal, tworzywa

Zgodnie z art. 9tb pkt 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach podlega publicznemu udostępnieniu na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Gnojnik.

Sporządził:

Podinspektor  
ds. gospodarki odpadami komunalnymi

*mgr Monika Gazda*

Zatwierdził:

**WÓJT**

*mgr Sławomir Paterek*